

COMUNE DI PIAZZA BREMBANA
(PROVINCIA DI BERGAMO)

Parere dell'Organo
di Revisione alla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2014-2016

Il Revisore
Dr. Luca Giudici

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Revisore ai sensi e degli artt. 234 e seguenti del D. Lgs. n. 267/2000 ha ricevuto lo schema del bilancio di previsione e relativi seguenti allegati obbligatori:

- 1) Bilancio di Previsione;
- 2) Bilancio Pluriennale;
- 3) Relazione Previsionale e Programmatica predisposta dalla Giunta Comunale;
- 4) La delibera di determinazione delle aliquote, delle tariffe e contribuzioni dei tributi comunali e dei servizi a domanda individuale con la percentuale di copertura di questi ultimi;
- 5) Il parere espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa.

Sono stati inoltre messi a disposizione i seguenti documenti:

- 1) quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi a domanda individuale con dimostrazione della percentuale di copertura;
 - 2) prospetto analitico delle spese del personale previste in bilancio;
 - 3) prospetto dimostrativo dei mutui in ammortamento, che evidenzia separatamente le quote capitale e le quote interessi;
 - 4) prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
 - 5) elenco delle spese da finanziare mediante mutui da assumere;
- Viste le disposizioni che regolano la finanza locale, in particolare il D. Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;
 - Visto lo Statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di Revisione;

ha esaminato i documenti e verificato che il bilancio è stato redatto nel rispetto dei seguenti principi:

- 1) Unità: il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese salvo le eccezioni di legge;
- 2) Annualità: le entrate e le uscite sono riferibili all'anno in esame e non ad altri esercizi;
- 3) Universalità: tutte le entrate e le spese sono iscritte in bilancio;
- 4) Integrità: le voci di bilancio sono iscritte senza compensazioni;
- 5) Veridicità ed attendibilità: le previsioni sono sostenute da analisi fondate sulla dinamica storica o su idonei parametri di riferimento;
- 6) Pubblicità: le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai cittadini ed agli organi di partecipazione la conoscenza dei contenuti del bilancio;
- 7) Pareggio finanziario complessivo: viene rispettato il pareggio di bilancio come appreso dimostrato;

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

TITOLO I Entrate tributarie	869.257,00	TITOLO I Spese correnti	1.123.086,00
TITOLO II Entrate da trasferimenti erariali e da altri Enti	49.517,00	TITOLO II Spese in conto capitale	280.532,00
TITOLO III Entrate extratributarie	303.105,00		
TITOLO IV Entrate da alienazioni, trasferimenti di capitale e riscossione di crediti	175.532,00		
Totale ENTRATE FINALI	1.397.411,00	Totale SPESE FINALI	1.403.618,00
TITOLO V Entrate derivanti da accensioni di prestiti	305.000,00	TITOLO III Spese per il rimborso dei prestiti	298.793,00
TITOLO VI Entrate da servizi per conto di terzi	138.000,00	TITOLO IV Spese per servizi per conto di terzi	138.000,00
Totale	1.840.411,00	Totale	1.840.411,00
Avanzo di Amministrazione	0,00	Disavanzo di Amministrazione	0,00
TOTALE Complessivo Entrate	1.840.411,00	TOTALE Complessivo spese	1.840.411,00

E' stato inoltre verificato l'equilibrio finale di bilancio appresso dimostrato.

VERIFICA EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE

ENTRATE	Assestato	Previsione
	2013	2014
Titolo I	881.401,00	869.257,00
Titolo II	116.981,00	49.517,00
Titolo III	337.667,00	303.105,00
Totale titoli I,II, III (A)	1.336.049,00	1.221.879,00
SPESE TITOLO I (B)	1.240.918,00	1.123.086,00
DIFFERENZA (C=A-B)	95.131,00	98.793,00
RIMBORSO PRESTITI (D) Parte del TIT. III	95.131,00	98.793,00
SALDO SITUAZIONE CORRENTE (C-D)	-	-
Copertura o utilizzo differenza:		
1) Quota proventi da concessioni edilizie e sanzioni (ART. 1 CO. 43 L 311/2004)	0,00	0,00
2) Quota fondo nazionale ordinario investimenti (ART.94 CO.11 L289/2002)	0,00	0,00
3) Avanzo di amministrazione	0,00	0,00

VERIFICA EQUILIBRIO SITUAZIONE IN CONTO CAPITALE

ENTRATE	Assestato	Previsione
	2013	2014
Titolo IV al netto delle entrate destinate a spese correnti	424.200,00	175.532,00
Titolo V (categ. 2, 3 e 4)	0,00	105.000,00
Totale titoli IV e V (A)	424.200,00	280.532,00
SPESE TITOLO II (B)	424.200,00	280.532,00
SALDO SITUAZIONE C/CAPITALE (A-B)	0,00	0,00
Copertura o utilizzo differenza:		
1) AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	0,00	0,00
2) AVANZO ECONOMICO	0,00	0,00

VERIFICA DELL'EQUILIBRIO DELLA GESTIONE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE

L'organo di revisione rileva che la gestione finanziaria complessiva dell'ente dell'esercizio precedente al bilancio in corso di approvazione risulta in equilibrio.

L'organo consiliare ha adottato la delibera C.C. di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

BILANCIO PLURIENNALE

Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

VERIFICA EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE

ENTRATE	Previsione	Previsione
	2015	2016
Titolo I	869.257,00	869.257,00
Titolo II	27.517,00	27.517,00
Titolo III	261.413,00	232.956,00
Totale titoli I,II, III (A)	1.158.187,00	1.129.730,00
SPESE TITOLO I (B)	1.064.285,00	1.047.051,00
DIFFERENZA (C=A-B)	93.902,00	82.679,00
RIMBORSO PRESTITI (D) Parte del TIT. III	93.902,00	82.679,00
SALDO SITUAZIONE CORRENTE (C-D)	0,00	0,00
Copertura o utilizzo differenza:		
1) Quota proventi da concessioni edilizie e sanzioni (ART. 1 CO. 43 L 311/2004)	0,00	0,00
2) Quota fondo nazionale ordinario investimenti (ART.94 CO.11 L289/2002)	0,00	0,00
3) Avanzo di amministrazione	0,00	0,00

La situazione in parte corrente risulta in equilibrio per l'anno 2015 e 2016.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale ecc.).

Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006 (ex 14 della legge n. 109/1994), è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005 e successive modifiche e integrazioni.

Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA

La relazione previsionale e programmatica approvata dalla giunta è stata redatta in conformità a quanto stabilito dall'art. 170 del D. Lgs. N. 267/2000 e sul modello obbligatorio approvato con DPR 194/96.

Contiene l'illustrazione della previsione delle Risorse e degli Impieghi.

Per la parte spesa la relazione è redatta per programmi rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento; comprende i programmi indicati nel bilancio annuale. Il contenuto della Relazione previsionale e programmatica si ritiene idoneo.

Verifica della coerenza esterna

Verifica della coerenza esterna: PATTO DI STABILITA' 2014-2016

L'articolo 31 della legge n. 183/2011 (legge di stabilità 2012) assoggetta dal 2013 alla disciplina del patto di stabilità interno tutti i comuni con popolazione compresa tra i 1.000 ed i 5.000 abitanti. L'ente rispetta il patto per il triennio 2014-2016 in sede di previsione.

PREVISIONI DI COMPETENZA ENTRATE

Le previsioni delle entrate e delle spese suddivise per titoli presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive dell'esercizio antecedente al bilancio approvato ed al ultimo rendiconto approvato:

ENTRATE	Rendiconto	Assestato	Previsione
	2012	2013	2014
TITOLO I Entrate tributarie	828.070,22	881.401,00	869.257,00
TITOLO II Entrate da trasferimenti erariali e da altri Enti	38.735,23	116.981,00	49.517,00
TITOLO III Entrate extratributarie	261.816,68	337.667,00	303.105,00
TITOLO IV Entrate da alienazioni, trasferimenti di	557.033,41	424.200,00	175.532,00
TITOLO V Entrate derivanti da accensioni di prestiti	0,00	200.000,00	305.000,00
TITOLO VI Entrate da servizi per conto di terzi	73.930,79	180.000,00	138.000,00
TOTALE	1.759.586,33	2.140.249,00	1.840.411,00
Avanzo applicato	0,00	0,00	0,00
TOTALE ENTRATE	1.759.586,33	2.140.249,00	1.840.411,00

PREVISIONI DI COMPETENZA SPESE

SPESE	Rendiconto	Assestato	Previsione
	2012	2013	2014
Disavanzo applicato	0,00		0,00
TITOLO I Spese correnti	1.019.903,94	1.240.918,00	1.123.086,00
TITOLO II Spese in conto capitale	612.077,46	424.200,00	280.532,00
TITOLO III Spese per il rimborso di prestiti	91.655,18	295.131,00	298.793,00
TITOLO IV Spese per servizi per conto di terzi	73.930,79	180.000,00	138.000,00
TOTALE SPESE	1.797.567,37	2.140.249,00	1.840.411,00

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'anno in esame sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

TITOLO I – ENTRATE TRIBUTARIE

Categoria	Rendiconto	Assestato	Previsione
	2012	2013	2014
1: IMPOSTE	453.781,64	582.405,00	607.450,00
2: TASSE	191.000,00	191.150,00	188.000,00
3: ENTRATE TRIBUTARIE PROPRIE	183.288,58	107.846,00	73.807,00
Totale entrate tributarie	828.070,22	881.401,00	869.257,00

In base alla normativa vigente, con deliberazione di Consiglio Comunale sarà introdotta la IUC che si compone di 3 voci: (IMU, TASI e TARI).

Per quanto riguarda l' IMU dal 2014 non sarà più dovuta l'imposta per l'abitazione principale (tranne per le categorie A1/A8/A9) e saranno deliberate le seguenti aliquote: abitazione princ. A1/A8/A9 = 4 per mille, altri fabbricati= 8,6 per mille. Per il 2014 l'importo previsto è di euro 329.000,00.

Per quanto riguarda la componente TASI (tassa sui servizi indivisibili) l'importo complessivo previsto in bilancio è di euro 167.000,00

Per quanto riguarda la componente TARI l'importo complessivo previsto in bilancio è di euro 169.000,00

L'ente ha applicato l'addizionale comunale Irpef per un importo complessivo di euro 95.000,00.

Il Fondo di solidarietà, è stato stimato in euro 73.607,00

TITOLO II – ENTRATE DA TRASFERIMENTI

Categoria	Rendiconto	Assestato	Previsione
	2012	2013	2014
1 Dallo Stato	21.060,82	98.101,00	33.501,00
2 Dalla Regione	6.500,00	0,00	0,00
3 Dalla Regione per funzioni delegate	3.874,41	0,00	0,00
4 Da organismi comunitari	0,00	0,00	0,00
5 Da altri Enti	7.300,00	18.880,00	16.016,00
Totale entrate da trasferimenti	38.735,23	116.981,00	49.517,00

TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Categoria	Rendiconto	Assestato	Previsione
	2012	2013	2014
1 Proventi servizi pubblici	46.192,22	61.960,00	58.050,00
2 Proventi beni dell'Ente	162.094,14	227.836,00	187.645,00
3 Interessi su anticipazione	151,05	150,00	300,00
4 Utili netti	0,00	0,00	0,00
5 Proventi diversi	53.379,27	47.721,00	57.110,00
TOTALE	261.816,68	337.667,00	303.105,00

Sanzioni amministrative da codice della strada. I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2014 in euro 10.000,00 e sono destinati negli interventi di spesa alle finalità di cui all'articolo 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dall'articolo 53, comma 20, della legge n. 388/00.

Categoria 2°: Proventi di beni dell'ente. Sono state verificate le entrate relative alle rendite del patrimonio e si osserva che i proventi sono adeguati.

Categoria 3°: Interessi su anticipazioni e crediti. La posta di bilancio non presenta nessun valore.

Categoria 4°: Utili netti delle aziende speciali e partecipate. La posta di bilancio non presenta nessun valore.

Categoria 5°: Proventi diversi. Non sono presenti proventi in tale categoria.

ENTRATE E SPESE IN CONTO CAPITALE

Le spese d'investimento sono finanziate secondo il seguente prospetto:

Alienazioni di beni patrimoniali	0,00
Trasferimenti di capitale da Enti Pubblici	100.000,00
Proventi da concessioni edilizie e trasferimenti di capitale da altri soggetti	75.532,00
Accensione di mutui e prestiti	105.000,00
Entrate di parte corrente	
Avanzo di amministrazione	
Totale	280.532,00

In relazione alle spese in conto capitale previste si rileva la coerenza con quanto indicato nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui alla legge n. 109/94 e al quale si rimanda per l'analisi ai punti successivi.

TITOLO I - SPESE CORRENTI

E' stata verificata la congruità delle previsioni di spesa sulla base dell'ultimo rendiconto approvato, del bilancio assestato nonché degli allegati esplicativi.

FUNZIONE	Rendiconto	Assestato	Previsione
	2012	2013	2014
1 Generali di amministrazione, di gestione e di controllo	375.646,00	580.362,00	489.683,00
2 relative alla giustizia	0,00	0,00	0,00
3 polizia locale	7.000,00	10.000,00	6.000,00
4 di istruzione pubblica	92.494,08	91.231,00	88.701,00
5 relative alla cultura e ai beni culturali	46.840,36	45.554,00	54.677,00
6 settore sportivo e ricreativo	65.020,81	68.237,00	72.373,00
7 campo turistico	7.060,00	8.500,00	6.560,00
8 campo viabilità e dei trasporti	144.041,83	167.610,00	148.797,00
9 la gestione del territorio e dell'ambiente	177.231,06	166.928,00	167.485,00
10 nel settore sociale	97.535,76	95.583,00	82.025,00
11 nel campo dello sviluppo economico	6.992,72	6.871,00	6.743,00
12 relative ai servizi produttivi	41,32	42,00	42,00
TITOLO I Spese correnti	1.019.903,94	1.240.918,00	1.123.086,00
TOTALE	1.019.903,94	1.240.918,00	1.123.086,00

Le spese correnti riepilogate secondo gli interventi sono così previste:

CLASSIFICAZIONE DELLE SPESE CORRENTI PER INTERVENTI

01 Spese correnti per il personale	201.625,00
02 Spese correnti per acquisto beni di consumo	63.828,00
03 Spese correnti per prestazioni di servizi	481.523,00
04 Spese correnti per utilizzo beni di terzi	0,00
05 Spese correnti per trasferimenti	130.597,00
06 Spese correnti per interessi passivi e oneri finanziari diversi	89.531,00
07 Spese correnti per imposte e tasse	26.640,00
08 Spese correnti per oneri straordinari della gestione corrente	22.513,00
09 Spese correnti per ammortamenti di esercizio	0,00
10 Spese correnti per svalutazione crediti	0,00
11 Spese correnti per fondo di riserva	106.829,00
TITOLO I Spese correnti	1.123.086,00

SPESE PER IL PERSONALE

La Spesa di Personale è aggiornata al CCNL 31/07/2009.

Considerato il blocco dei salari non sono stati previsti adeguamenti o arretrati economici (il blocco è stabilito fino all'anno 2014 compreso).

La legge di stabilità 2012 n.183/2011 prevede che le Amministrazioni possano assumere a tempo indeterminato nel limite del 40% delle cessazioni intercorse l'anno precedente (assunzioni di personale di cui all'art.76 c,7 del D.L. 112/2008). Le assunzioni a tempo determinato e forme flessibili vanno contenute nel limite del 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009.

INTERESSI PASSIVI ED ONERI FINANZIARI

E' stata verificata la spesa per i mutui e gli oneri finanziari sulla base del quadro previsionale per il triennio predisposto dal servizio finanziario.

FONDO DI RISERVA.

Il fondo di riserva ordinario iscritto in bilancio è conforme a quanto previsto dall' art. 166 comma 1 del D. Lgs. N. 267/2000.

VERIFICA DELLA CAPACITA' D'INDEBITAMENTO

Si è verificata la corrispondenza dell'ammontare degli interessi passivi per mutui e prestiti con il limite sulla capacità di indebitamento previsto dalle norme vigenti.

Entrate correnti (Titolo I, II e III) Rendiconto penultimo esercizio precedente	1.128.622
Limite impegno di spesa per interessi passivi (8%)	90.290
Interessi passivi sui mutui in ammortamento ed altri debiti	89.531
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	7,93

In base alla Legge di stabilità 147/2013 comma 735, la percentuale del limite di spesa sarà pari al 8% per il 2014.

VERIFICA DELLE PREVISIONI PLURIENNALI

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità all'art. 171 del D. Lgs. N. 267/2000.

Il documento è articolato in programmi e servizi ed analizzato per interventi.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limite agli impegni di spesa.

	Previsione	Previsione	Previsione
	2014	2015	2016
TITOLO I Entrate tributarie	869.257,00	869.257,00	869.257,00
TITOLO II Entrate da trasferimenti erariali e da altri Enti	49.517,00	27.517,00	27.517,00
TITOLO III Entrate extratributarie	303.105,00	261.413,00	232.956,00
TITOLO IV Entrate da alienazioni, trasferimenti di capitale e riscossione di crediti	175.532,00	905.532,00	1.275.532,00
Totale ENTRATE FINALI	1.397.411,00	2.063.719,00	2.405.262,00
TITOLO V Entrate derivanti da accensioni di prestiti	305.000,00	200.000,00	200.000,00
TITOLO VI Entrate da servizi per conto di terzi	138.000,00	138.000,00	138.000,00
Totale	1.840.411,00	2.401.719,00	2.743.262,00
Avanzo di Amministrazione	0,00	0,00	0,00
TOTALE Complessivo Entrate	1.840.411,00	2.401.719,00	2.743.262,00

	Previsione	Previsione	Previsione
	2014	2015	2016
TITOLO I Spese correnti	1.123.086,00	1.064.285,00	1.047.051,00
TITOLO II Spese in conto capitale	280.532,00	905.532,00	1.275.532,00
Totale SPESE FINALI	1.403.618,00	1.969.817,00	2.322.583,00
TITOLO III Spese per il rimborso dei prestiti	298.793,00	293.902,00	282.679,00
TITOLO IV Spese per servizi per conto di terzi	138.000,00	138.000,00	138.000,00
Totale	1.840.411,00	2.401.719,00	2.743.262,00
Disavanzo di Amministrazione	0,00	0,00	0,00
TOTALE Complessivo spese	1.840.411,00	2.401.719,00	2.743.262,00

CONCLUSIONI

Tutto ciò considerato, in relazione alle motivazioni specificate nella presente relazione,
Vista il parere del Responsabile del Servizio Finanziario,

DICHIARA

che le previsioni del bilancio sono congrue, attendibili e coerenti ed esprime parere favorevole all'approvazione.

INVITA

L'Amministrazione, alla luce della Legge di Stabilità 2014 n. 147/2013 a monitorare costantemente i flussi di entrata/spesa al fine di mantenere un richiesto equilibrio con l'obiettivo da raggiungere, con particolare riferimento al Titolo 2° della Spesa.

Piazza Brembana li, 08/08/2014

Il Revisore
Dr. Luca Giudici

